

duidelijk. Het gaat hierbij om de verhuiskostenvergoeding en de vergoeding voor reis- en pensionkosten. Hierop wordt ingegaan in paragraaf 3 en 4.

Datum
26 oktober 2011
Kenmerk
2011-2000406666

2. De tegemoetkomingsregeling dubbele woonlasten burgemeesters

2.1. Achtergrond

Omdat er een grote variëteit is in individuele omstandigheden bij burgemeesters die te maken hebben met dubbele woonlasten, is bij de tegemoetkomingsregeling gezocht naar een zo objectief mogelijke en uitvoeringstechnisch eenvoudige voorziening. Het gebruik van de tegemoetkomingsregeling ademt bovendien mee met de conjunctuur. Als de woningmarkt aantrekt, zal er minder beroep op worden gedaan.

2.2. De aanspraak

De burgemeester heeft maximaal twee jaar recht op een tegemoetkoming indien en voor zolang hij of zij actief bezig is het oude huis via verkoop van de woningmarkt te krijgen, en de burgemeester ook enige vorm van huisvesting heeft in de nieuwe gemeente waarvoor hij of zij kosten maakt. Voor de aanspraak op de tegemoetkoming maakt het niet uit of de burgemeester in de nieuwe gemeente huurt, koopt, gebruik maakt van een ambtswoning of van een ter beschikking gestelde, gemeubileerde verblijfsvoorziening (pied-à-terre). De dag van de aanvraag is bepalend voor de ingangsdatum van de aanspraak, niet de dag van de benoeming.

Voldoet de burgemeester aan de voorwaarden dan ontvangt hij of zij de tegemoetkoming vanaf de eerste dag van de maand waarin deze is aangevraagd. De tegemoetkoming komt ten laste van de gemeente waar de burgemeester is benoemd. Deze gemeente heeft geen ruimte voor een eigen afweging. De voorwaarden zijn:

- a. er is sprake van een huis in eigendom in de oude gemeente; en
- b. dit huis staat duidelijk te koop (via internet, aangemeld bij makelaar e.d.); en
- c. er is sprake van huisvesting (huur, koop, ambtswoning) in de nieuwe gemeente.

Daarbij geldt bovendien dat de woonlasten in de nieuwe gemeente moeten zijn ontstaan binnen een jaar na de benoeming. Het is de bedoeling dat de burgemeester actief probeert zich zo snel mogelijk te vestigen in de nieuwe gemeente.

Op genoemde maximale duur van twee jaar wordt in mindering gebracht de periode waarin de burgemeester door de gemeente is gefaciliteerd via de pensionkostenregeling (zie paragraaf 4). Die vermindering geldt ook voor die gevallen dat een burgemeester een bijdrage ontvindt op grond van de tijdelijke tegemoetkoming in verband met dubbele woonlasten in de periode 1 juni 2009 tot 1 juni 2010.

2.3. De hoogte van de tegemoetkoming

De hoogte van de tegemoetkoming wordt in verschillende stappen berekend.

Datum
26 oktober 2011

Kenmerk
2011-2000406666

De eerste stap is dat in alle gevallen de tegemoetkoming nooit meer bedraagt dan de werkelijke woonlasten van de burgemeester in de nieuwe gemeente. Het oude huis is uitsluitend van belang als voorwaarde voor de tegemoetkoming.

Met woonlasten zijn bedoeld de kosten van de hypotheekrente of de huur of de vermindering van de bezoldiging in verband met een ambtswoning. Daarnaast horen de kosten voor gas, water en elektriciteit ook tot de woonlasten die voor de hoogte van de tegemoetkoming in aanmerking worden genomen.

De tegemoetkoming voor deze werkelijke lasten is echter gemaximeerd. Dit is de tweede stap. De tegemoetkoming voor deze lasten is vanaf de eerste dag van de maand waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd en zolang de burgemeester aan de voorwaarden voldoet, gedurende het eerste jaar maximaal 18% en het tweede jaar maximaal 15% van de bruto burgemeestersbezoldiging.

Welke elementen onder het begrip “bezoldiging” vallen, is omschreven in artikel 1, onderdeel b, van het Rechtspositiebesluit burgemeesters.

Als derde stap moet worden gezien of genoemd maximum van 18% of 15% van de bezoldiging valt binnen bepaalde grenzen.

Die begrenzing wordt bepaald door enerzijds de bezoldiging van de burgemeester van een gemeente in inwonersklasse 2 (8.001 tot 14.000 inwoners; bruto maandsalaris burgemeester € 6323,09) en anderzijds die van de burgemeestersbezoldiging van een gemeente in inwonersklasse 6 (60.000 tot 100.000 inwoners; bruto maandsalaris burgemeester € 8626,59).

Voor de burgemeester van een gemeente in inwonersklasse 1 geldt voor de berekening van de hoogte van de maximale tegemoetkoming dat uitgegaan wordt van het bedrag behorend bij inwonersklasse 2. In een dergelijk geval bedraagt de tegemoetkoming ad 18% dus zowel voor de burgemeester van een gemeente in inwonersklasse 1 als die van een gemeente in inwonersklasse 2 maximaal € 1138,16 per maand.

Voor de burgemeesters van een gemeente uit inwonersklasse 7 of hoger geldt dat hun tegemoetkoming gemaximeerd is op 18% respectievelijk 15% van de bruto burgemeestersbezoldiging van een gemeente in inwonersklasse 6. Zijn dus de werkelijke lasten voor deze burgemeesters in het eerste jaar hoger dan 18% van de bruto bezoldiging van een burgemeester van een gemeente met inwonersklasse 6 dan bedraagt de tegemoetkoming ad 18% niet meer dan € 1552,79 per maand.

Voor de burgemeesters in inwonersklasse 2 tot en met 6 heeft deze begrenzing dus geen effect bij de berekening van de hoogte van hun tegemoetkoming.

Nu deze nieuwe tegemoetkomingsregeling voor burgemeesters gaat gelden ingeval van dubbele woonlasten komt de oude vergoeding voor dubbele

woonlasten van € 272,27 gedurende ten hoogste vier maanden, te vervallen. Voor wethouders blijft deze vergoeding in stand.

Datum
26 oktober 2011
Kenmerk
2011-2000406666

2.4. Fiscale aspecten tegemoetkoming

Gedurende het eerste jaar bedraagt de tegemoetkoming maximaal 18% en het tweede jaar maximaal 15% van de bruto bezoldiging van de burgemeester. In artikel 3a, zevende lid, van de Regeling rechtspositie burgemeesters is bepaald dat de eventueel verschuldigde loon- en inkomstenbelasting over de tegemoetkoming door de gemeente aan de burgemeester worden vergoed. De tegemoetkoming is namelijk niet altijd belast bij de burgemeester.

Voor de volledigheid wordt in deze paragraaf ingegaan op het (uitvoerings)-vraagstuk van deze zogenoemde brutering.

2.4.1. De Werkkostenregeling is nog niet van toepassing

Op basis van de Wet op de loonbelasting 1964 is een vergoeding of verstrekking van huisvesting buiten de woonplaats ter zake van de dienstbetrekking vrijgesteld van belasting voor zover de vergoeding betrekking heeft op een periode van niet meer dan twee jaar. Bepalend hierbij is welk van de twee woningen van de burgemeester aangemerkt moet worden als het hoofdverblijf (de woonplaats) en of dat hoofdverblijf zich nog in de oude gemeente bevindt. Dit moet worden gewogen op basis van de feiten en omstandigheden van het individuele geval. Het verdient dan ook aanbeveling hierover zo nodig de inspecteur te raadplegen.

Vergoedingen of verstrekkingen die niet als zodanig kunnen worden aangemerkt, worden door de inspecteur getoetst aan de overige bepalingen over vrije vergoedingen en verstrekkingen. Als tot loon wordt geconcludeerd, wordt de waarde op grond van artikel 13 van genoemde wet gesteld op de waarde die daaraan in het economisch verkeer kan worden toegekend. Dit is alleen anders als een specifieke bepaling een afwijkende waarderingsnorm bevat.

Wanneer de tegemoetkoming wordt aangemerkt als een belastbare vergoeding, moet de gemeente de tegemoetkoming gebruteerd aan de burgemeester toekennen. Gebruteerd wil zeggen dat de gemeente de tegemoetkoming aan de burgemeester verstrekt inclusief vergoeding van de loon- en inkomstenbelasting. Voor de burgemeester betekent dit dat het bedrag aan tegemoetkoming na belastingheffing netto gelijk blijft. Voor de gemeente betekent dit dat zij zowel de netto tegemoetkoming aan de burgemeester als de belasting over die netto tegemoetkoming voor haar rekening neemt.

2.4.2. De Werkkostenregeling is al wel van toepassing

Onder de Werkkostenregeling is er geen specifieke vrijstelling meer voor huisvestingsvoorzieningen, met uitzondering van de (onbelaste) verblijfskostenregeling voor bij voorbeeld hotelovernachtingen om zakelijke redenen. Voor dit soort voorzieningen is alleen de vraag aan de orde of deze kunnen worden aangemerkt als eindheffingsbestanddeel dan wel tot het loon van de individuele werknemer moeten worden gerekend.

Op grond van artikel 31, vierde lid, onderdeel b, sub 2, van de Wet op de loonbelasting 1964 kan niet als eindheffingsbestanddeel worden aangewezen de vergoeding/verstrekking ter zake van of in de vorm van een woning, behalve voor zover het gaat om huisvesting buiten de woonplaats ter zake van de dienstbetrekking.

Datum
26 oktober 2011
Kenmerk
2011-2000406666

Moet, al dan niet in samenspraak met de inspecteur, worden aangenomen dat het hoofdverblijf van de burgemeester zich nog in de oude gemeente bevindt, dan kan de tegemoetkoming voor de woning in de nieuwe gemeente worden betrokken in de eindheffing. Wordt de woning in de nieuwe gemeente aangemerkt als zijn hoofdverblijf dan kan de tegemoetkoming niet in de eindheffing worden betrokken en zal die gebruteerd moeten worden verstrekt. Daarmee komt ook in die laatste situatie de verschuldigde belastingheffing voor rekening van de gemeente.

2.5. Geen samenloop met pensionkostenregeling

De tegemoetkoming op basis van de tegemoetkomingsregeling kan niet samen gaan met de pensionkostenvergoeding (zie paragraaf 4). Die pensionkostenvergoeding is bedoeld voor tijdelijke huisvesting, zoals een hotel, een pension of een ander door de betrokken gemeente tijdelijk beschikbaar gestelde woonvoorziening. Om deze reden is in artikel 4, vierde lid, van de Regeling rechtspositie burgemeesters bepaald dat geen aanspraak kan worden gemaakt op vergoeding van pensionkosten indien er aanspraak kan worden gemaakt op de tegemoetkoming voor dubbele woonlasten.

2.6. Overgangsrecht

De tegemoetkomingsregeling geldt vanaf 1 november 2011. Zij geldt ook voor burgemeesters die zijn benoemd vóór deze inwerkingtredingdatum en die op of na 1 november 2011 dubbele woonlasten hebben. Deze laatstgenoemde burgemeesters kunnen aanspraak maken op de tegemoetkoming vanaf 1 november 2011 of vanaf de eerste dag van de maand waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd. Ook voor hen geldt vanaf die datum dan de periode van maximaal twee jaar.

Op deze maximale duur van twee jaar wordt, net als voor burgemeesters die na 1 november 2011 zijn benoemd, in mindering gebracht de periode waarin de burgemeester door de gemeente is gefaciliteerd via de pensionkostenregeling of de tijdelijke tegemoetkoming in verband met dubbele woonlasten in de periode 1 juni 2009 tot 1 juni 2010.

De periode waarin deze eerdere voorzieningen zijn genoten, wordt eerst in mindering gebracht op het eerste jaar vanaf de inwerkingtredingdatum; de periode waarin de tegemoetkoming 18% bedraagt.

Zoals aangegeven onder 2.4. geldt voor burgemeesters die na 1 november 2011 zijn benoemd, dat de woonlasten in de nieuwe gemeente moeten zijn ontstaan binnen een jaar na de benoeming. Het is niet redelijk deze eis te stellen voor burgemeesters die vóór deze datum zijn benoemd. Deze burgemeesters hadden namelijk niet het perspectief van een tweejarige regeling. Voor deze burgemeesters geldt daarom niet de voorwaarde voor het recht op tegemoetkoming

dat de dubbele woonlasten zich moeten hebben voorgedaan binnen een jaar na benoeming.

Datum
26 oktober 2011

Kenmerk
2011-2000406666

2.7. Voorbeelden

In onderstaande voorbeelden wordt niet aangegeven in welke gemeenteklasse de betrokken gemeente is opgenomen. De mogelijke maximering van de tegemoetkoming die daarvan het gevolg kan zijn, is besproken in paragraaf 2.3.

Situatie A

Burgemeester W is benoemd per 1 augustus 2011. Hij zet zijn huis in de oude gemeente meteen te koop. Betrokkene reist heen en weer vanuit dit huis tot 15 november 2011 en koopt per die datum een huis in de nieuwe gemeente. Hij vraagt op 21 januari 2012 zijn tegemoetkoming voor dubbele woonlasten aan. Op 17 juli 2012 verkoopt betrokkene zijn huis in de oude gemeente.

Burgemeester W heeft gedurende de periode 1 augustus 2011 tot 15 november 2011 recht op de reiskostenvergoeding bedoeld in artikel 4, tweede lid, van de Regeling rechtspositie burgemeesters. Indien hij in deze periode regelmatig in een hotel verblijft, kan hij aanspraak maken op de pensionkostenvergoeding. Zijn aanspraak op tegemoetkoming wordt toegekend met ingang van 1 januari 2012 en niet per 1 november 2011. Weliswaar zijn de dubbele woonlasten ontstaan in de maand november 2011, maar op grond van artikel 3a, vierde lid, is de eerste dag van de maand waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd, bepalend.

Het feit dat burgemeester W zijn huis meteen te koop zette op 1 augustus 2011 heeft géén invloed op het ingangsmoment van zijn recht op tegemoetkoming. Vóór 15 november 2011 was er geen sprake van dubbele woonlasten. Aangezien betrokkene zijn nieuwe huis per 15 november 2011 heeft gekocht, bestaat vanaf 15 november 2011 geen recht (meer) op pensionkostenvergoeding.

In de periode 1 januari 2012 tot 1 juli 2012 vergoedt de gemeente de hypotheekrente van het huis in die nieuwe gemeente, samen met de kosten van elektriciteit, gas en water, tot een maximum van 18% van de burgemeestersbezoldiging. Op grond van artikel 3a, vierde lid, gaat de tegemoetkoming in per de eerste van de maand waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd, en wordt die beëindigd per de eerste van de maand waarin het oude huis wordt verkocht.

Situatie B

Burgemeester X is benoemd per 1 februari 2010 en huurt een appartement in de nieuwe gemeente. Zij ontvangt van 1 februari 2010 tot 1 februari 2011 een pensionkostenvergoeding. Hierna ontvangt zij niets meer, maar haar huis in de oude gemeente wordt pas op 23 november 2012 verkocht. Betrokkene vraagt op 14 november 2011 tegemoetkoming aan.

De burgemeester heeft in de periode 1 november 2011 tot 1 november 2012 recht op tegemoetkoming ter hoogte van de huur, inclusief de kosten van

elektriciteit, gas en water, van het huis met een maximum van 15% van de burgemeestersbezoldiging. De maximale duur van twee jaar vanaf 1 november 2011 wordt namelijk verminderd met de periode waarin betrokkene haar pensionkostenvergoeding heeft gekregen, te beginnen met de periode met het maximum van 18%. Op grond van artikel 3a, vierde lid, gaat de tegemoetkoming in per de eerste van de maand waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd, en wordt die beëindigd na afloop van de maximale duur.

Datum
26 oktober 2011
Kenmerk
2011-2000406666

Situatie C

Burgemeester Y is benoemd per 1 januari 2009. Hij huurt een appartement in de nieuwe gemeente en zet zijn oude huis te koop. Gedurende de periode 1 januari 2009 tot 1 juni 2009 ontving hij de vergoeding op grond van de pensionkostenregeling. Omdat hij op de peildatum 1 juni 2009 zijn oude huis nog niet had verkocht, ontving hij de tegemoetkoming op grond van de tijdelijke tegemoetkomingsregeling dubbele woonlasten burgemeesters. Dat huis wordt uiteindelijk pas op 13 april 2012 verkocht, dus hij ontving tot 1 juni 2010 genoemde tegemoetkoming. Anderhalf jaar na de benoeming kon hij geen aanspraak meer maken op de pensionkostenvergoeding.

Aangezien burgemeester Y op 1 november 2011 nog dubbele woonlasten heeft, kan hij per 1 november aanspraak maken op de tegemoetkomingsregeling. De periode 1 januari 2009 tot 1 juni 2010 waarin hij door de gemeente gefaciliteerd werd, moet worden afgetrokken van de maximale duur van twee jaar. Betrokkene heeft dus nog een half jaar recht op tegemoetkoming ter hoogte van de huur, inclusief de kosten van elektriciteit, gas en water, van het huis met een maximum van 15% van de burgemeestersbezoldiging.

Als hij deze tegemoetkoming aanvraagt in november 2011, heeft hij recht tot uiterlijk 1 mei 2012. Aangezien hij zijn huis verkoopt op 13 april 2012 eindigt zijn tegemoetkoming per 1 april 2012. Op grond van het artikel 3a, vierde lid, wordt de tegemoetkoming beëindigd per de eerste van de maand waarin het oude huis wordt verkocht.

Situatie D

Burgemeester Z wordt benoemd per 1 januari 2012. Zij verblijft de eerste twee maanden in een hotel en ontvangt een pensionkostenvergoeding en een reis-kostenvergoeding voor het weekendbezoek aan haar gezin dat nog in het huis in de vorige gemeente verblijft. Per 1 maart 2012 huurt de burgemeester een woning in afwachting van het per 1 november 2012 beschikbaar komen van de beoogde definitieve woning. Haar oude huis verkoopt zij op 9 augustus 2013.

Burgemeester Z kan vanaf 1 maart 2012 géén aanspraak maken op een pensionkostenvergoeding voor de huurwoning. Zij heeft namelijk dubbele woonlasten. Voor de periode vanaf 1 maart 2012 kan zij wel een tegemoetkoming aanvragen, eerst voor de huurwoning en vervolgens voor de gekochte woning. De twee maanden waarin de burgemeester de pensionkostenvergoeding heeft genoten, worden in mindering gebracht op de duur van de tegemoetkomingsregeling. De burgemeester heeft dus van 1 maart 2012 tot 1 januari 2013 recht

op een tegemoetkoming van maximaal 18% van de bezoldiging en vervolgens tot 1 augustus 2013 op een tegemoetkoming van maximaal 15%.

Datum
26 oktober 2011
Kenmerk
2011-2000406666

3. De verhuiskostenvergoeding

In artikel 3 van de Regeling rechtspositie burgemeesters en artikel 2 van de Regeling rechtspositie wethouders is aan het begrip “transportkosten voor het vervoer van de inboedel” toegevoegd: de kosten voor het in- en uitpakken ervan. Er is een logisch verband tussen deze kosten. In veel offertes van verhuizers worden deze kosten ook al veelal samengenomen.

Daarnaast bestond er in de praktijk behoefte aan een verdere uitwerking van het begrip “andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten”.

In het algemeen geldt dat de verhuiskosten in redelijkheid moeten zijn gemaakt, een relatie moeten hebben met de verhuizing en inzichtelijk moeten worden gemaakt. Het oordeel of de in het individuele geval gedeclareerde kosten voor vergoeding in aanmerking komen, is een verantwoordelijkheid van de gemeente.

Expliciet is nu bepaald dat kosten voor de inrichting van de woning en tijdelijke opslag als “andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten” mogen worden aangemerkt, maar kosten in verband met aan- en verkoop of de verbouwing van de woning niet.

Voorbeelden van kosten voor de inrichting van de woning zijn die voor het aanbrengen van vaste vloerbedekking, gordijnen, behang, schilderwerk binnen en beperkte aanpassingen in de woning om deze voor het gezin geschikt te maken.

Kosten voor het opknappen van de tuin en het aanbrengen van dubbel glas staan daarentegen te ver af van de verhuizing als zodanig.

Voor de burgemeesters en wethouders gaat het nieuwe bedrag (€ 5.818,46 bruto) gelden per 1 november 2011. De hoogte van de verhuiskostenvergoeding zal niet jaarlijks worden geïndexeerd, maar aangepast worden overeenkomstig de aanpassingen van de verhuiskostenvergoeding op basis van het Verplaatsingskostenbesluit 1989, dat geldt voor de sector Rijk.

Verder is voor de burgemeesters bepaald dat het recht op een verhuiskostenvergoeding vervalt indien de verhuizing niet heeft plaatsgevonden binnen twee jaar na de benoeming.

Ondanks dat op grond van het woonplaatsvereiste van burgemeesters geldt dat zij binnen een jaar in de nieuwe gemeente gevestigd moeten zijn, is er gekozen voor een termijn van twee jaar na de benoeming. Dit past ook bij de aanpak van de dubbele woonlastenproblematiek (zie paragraaf 2). Op deze wijze kan de gemeente de burgemeester faciliteren indien hij of zij in het tweede jaar na de benoeming verhuist vanuit de oude woning. Dit doet overigens niet af aan de plicht van de burgemeester om zich binnen een jaar in de gemeente te vestigen.

Voor de verhuiskostenvergoeding voor burgemeesters is dus de datum van benoeming van belang. Dit is een verschil met de tegemoetkomingsregeling die uitgaat van de eerste dag van de maand waarin de dubbele woonlasten zijn ontstaan, maar niet eerder dan de eerste dag van de maand waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd.

Datum
26 oktober 2011
Kenmerk
2011-2000406666

In tegenstelling tot de burgemeesters bestaat voor wethouders de mogelijkheid dat de raad in bijzondere gevallen de ontheffing van het vereiste van ingezetenschap van de gemeente verlengt met een periode van maximaal een jaar. Om die reden is voor wethouders geen termijn bepaald waarbinnen de verhuizing moet hebben plaatsgevonden om een beroep te kunnen doen op de verhuiskostenvergoeding, maar is de verhuiskostenvergoeding gekoppeld aan genoemde ontheffing.

4. De reis- en pensionkostenvergoeding en vergoeding woon-werkverkeer

4.1. De vergoeding voor reis- en pensionkosten

In artikel 4 van de Regeling rechtspositie burgemeesters en artikel 1 van de Regeling rechtspositie wethouders wordt de vergoeding voor reis- en pensionkosten verduidelijkt en verder uitgewerkt.

Het bijzondere aan de pensionkostenvergoeding was namelijk dat nergens stond aangegeven wat precies onder "pensionkosten" verstaan diende te worden. Een verblijf in een pension of hotel ligt voor de hand, maar een maandenlang verblijf van een burgemeester in een pension of hotel is een zeer kostbare oplossing. Ook is een pension niet in alle gemeenten beschikbaar. Tijdelijke huur is dan een reële optie, aangezien die naar zijn aard overeenkomt met het doel van een verblijf in een pension of hotel: overbrugging totdat definitieve huisvesting beschikbaar is.

Dit was de reden achter het jaren toegepaste beleid om onder bepaalde voorwaarden tijdelijke huur te vatten onder het begrip "pension". Het overbruggingskarakter en de overweging dat het gaat om een financieel gunstiger alternatief voor een hotel moesten in de aard van de voorziening tot uitdrukking komen.

Met de aanpassing van genoemde artikelen zijn drie zaken verduidelijkt. Ten eerste is aangegeven wat moet worden verstaan onder pensionkosten, ten tweede is de maximale duur van zowel de reis- als de pensionkostenvergoeding bepaald en ten derde is het begrip "openbaar vervoer" verhelderd.

Bepaald is dat onder pensionkosten worden verstaan de kosten voor een hotel of voor een ander tijdelijk verblijf. Met een dergelijk tijdelijk verblijf is bedoeld op een woning die niet bedoeld is voor permanente bewoning. Tot deze kosten worden ook gerekend de kosten voor gas, elektriciteit en water. Andere kosten, zoals die van levensonderhoud, wassen en strijken, parkeerplaats of locale heffingen, komen niet voor vergoeding in aanmerking.

Deze pensionkosten zullen veelal onbelast kunnen worden verstrekt, omdat overnachtingen in een hotel in principe vallen onder 'kosten van tijdelijk verblijf in het kader van de dienstbetrekking'. Wanneer de omstandigheden van het geval erop duiden dat het minder incidenteel wordt, gaan voor de fiscus overwegingen spelen zoals aangegeven onder 2.4.1.(geen werkkostenregeling) en 2.4.2. (wel werkkostenregeling). Korthedshalve wordt hiernaar verwezen.

Datum
26 oktober 2011
Kenmerk
2011-2000406666

Voor burgemeesters werd de pensionkostenregeling vaak gebruikt voor situaties waarvoor nu de tegemoetkomingsregeling dubbele woonlasten geldt. Dit is niet meer mogelijk. Expliciet is bepaald dat in gevallen van dubbele woonlasten de tegemoetkomingsregeling geldt, beschreven in paragraaf 2.

Het recht op de pensionkostenvergoeding, maar ook een reiskostenvergoeding op basis van dit artikel, vervalt een jaar na de dag waarop de benoeming van de burgemeester ingaat. Dit houdt verband met het woonplaatsvereiste.

Voor wethouders is de duur van de reis- en pensionkostenvergoeding aan de verlening van de ontheffing gekoppeld.

Verder is nu aangegeven dat onder het begrip "kosten voor openbaar vervoer" wordt verstaan de kosten van voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, metro, tram of via een geleidesysteem voortbewogen voertuig, dan wel met een veerpont of veerboot. De kosten voor een (trein-)taxi vallen dus buiten deze omschrijving. De definitie van openbaar vervoer is ontleend aan artikel 1, onderdeel h, van de Wet personenvervoer 2000, met toevoeging van de veerpont en de veerboot.

4.2. De vergoeding woon-werkverkeer

De vergoeding van reiskosten in verband met woon-werkverkeer (artikel 5 van de Regeling rechtspositie burgemeesters) is voor burgemeesters gemaximeerd op een jaar: de periode waarin ontheffing is verleend van de verplichting om te wonen in de gemeente waarin de burgemeester is benoemd.

Voor wethouders is de duur van de reiskostenvergoeding in verband met woon-werkverkeer (artikel 3 van de regeling rechtspositie wethouders) gekoppeld aan de verlening van de ontheffing.

Ook deze maatregel is bedoeld om de burgemeester en wethouder te stimuleren zich zo snel mogelijk te vestigen in de nieuwe gemeente.

5. Nadere informatie

Hoewel de uiterste zorgvuldigheid is betracht bij de vormgeving van deze circulaire, kunt u aan hetgeen hierin is vermeld geen rechten ontleenen; dat kan uitsluitend aan de formele regeling.

Voor eventuele nadere vragen kunt u contact opnemen met het ministerie van BZK via postbus.helpdeskpa@minbzk.nl.

Datum
26 oktober 2011
Kenmerk
2011-2000406666

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



L.D.R. Lombaers

Directeur Arbeidszaken Publieke Sector

Regeling van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, van 24 oktober 2011, nr 2011-2000430735, CZW/WBI, houdende wijziging van de Regeling rechtspositie commissarissen van de Koning, de Regeling rechtspositie burgemeesters, de Regeling rechtspositie gedeputeerden en de Regeling rechtspositie wethouders in verband met enkele aanpassingen in de verhuiskostenvergoeding en enkele andere wijzigingen

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

Gelet op de artikelen 8 en 8a van het Rechtspositiebesluit commissarissen van de Koning, de artikelen 31, 32 en 34 van het Rechtspositiebesluit burgemeesters, de artikelen 18 en 19 van het Rechtspositiebesluit gedeputeerden en de artikelen 22 en 23 van het Rechtspositiebesluit wethouders;

Besluit

Artikel I

De Regeling rechtspositie commissarissen van de Koning wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. De verhuiskostenvergoeding, bedoeld in artikel 8, eerste en derde lid, van het Rechtspositiebesluit commissarissen van de Koning, betreft het bedrag van:
 - a. de kosten voor het transport van de bagage en de inboedel van de betrokkene en zijn gezinsleden naar de nieuwe woning, waaronder begrepen de kosten van het in- en uitpakken van bagage en inboedel;
 - b. andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten, waaronder begrepen de kosten van inrichting van de woning en tijdelijke opslag, tot een maximum van € 5.818,46.
2. Kosten in verband met de aan- of verkoop van een woning en verbouwingkosten worden niet aangemerkt als kosten als bedoeld in het eerste lid.
3. Het recht op de vergoeding, bedoeld in het eerste lid, vervalt indien de verhuizing niet heeft plaatsgevonden binnen twee jaar na de dag waarop de benoeming ingaat.

B

Na artikel 3 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3a

1. In aanvulling op artikel 3, eerste lid, omvat de verhuiskostenvergoeding, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit commissarissen van de Koning in geval van dubbele woonlasten een tegemoetkoming in de kosten voor de duur van ten hoogste twee jaar. Indien de commissaris voordat hij aanspraak maakte op deze tegemoetkoming, gebruik heeft gemaakt van de vergoeding voor pensionkosten, bedoeld in artikel 4, eerste lid, wordt de periode waarin daarvan gebruik is gemaakt, in mindering gebracht op de in de eerste zin genoemde maximale duur. Deze periode wordt eerst in mindering gebracht op het eerste jaar, bedoeld in het tweede lid.

2. De tegemoetkoming bestaat uit het bedrag van de daadwerkelijk gemaakte kosten van de huisvesting en bedraagt het eerste jaar ten hoogste 18% en het tweede jaar ten hoogste 15% van het bedrag, genoemd bij inwonersklasse 6 van bijlage I van het Rechtspositiebesluit burgemeesters.

3. Onder de daadwerkelijk gemaakte kosten van de huisvesting, bedoeld in het tweede lid, worden verstaan:

a. het bedrag van de huur van de woning in de provincie waar de commissaris is benoemd, vermeerderd met de kosten voor elektriciteit, gas en water;

b. de rente van schulden ter verwerving van de woning in de provincie waar de commissaris is benoemd, vermeerderd met de kosten voor elektriciteit, gas en water; óf

c. de korting op de bezoldiging vanwege de bewoning van een ambtswoning, vermeerderd met de kosten voor elektriciteit, gas en water.

4. De tegemoetkoming gaat in op de eerste dag van de maand na de benoeming waarop de dubbele woonlasten ontstaan, maar niet eerder dan op de eerste dag van de maand waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd, en eindigt met ingang van de eerste dag van de maand waarin de woning waar de commissaris zijn benoeming woonde, is verkocht, of na afloop van de maximale duur, bedoeld in het eerste lid. De datum van verkoop wordt bepaald op de dag dat de akte betreffende de overdracht van de woning bij de notaris is gepasseerd.

5. De tegemoetkoming wordt slechts verleend indien:

a. de commissaris in de betrokken provincie binnen een jaar na zijn benoeming een woning huurt of koopt dan wel een ambtswoning ter beschikking krijgt; én

b. de woning waar de commissaris tot zijn benoeming woonde, kenbaar in de verkoop staat en de rente van schulden ter verwerving van die woning drukt op het huishouden van de commissaris.

6. Voor de commissaris die is benoemd vóór 1 november 2011 blijft het vijfde lid, onderdeel a, buiten toepassing.

7. De verschuldigde loon- en inkomstenbelasting over de tegemoetkoming worden door de provincie aan de commissaris vergoed.

C

Aan artikel 4 worden na het tweede lid vier leden toegevoegd, luidende:

3. Onder pensionkosten worden verstaan de kosten voor een hotel of ander tijdelijk verblijf, waaronder mede de kosten voor elektriciteit, gas en water worden begrepen en de kosten voor overige diensten of zaken niet.

4. Er bestaat geen aanspraak op vergoeding van pensionkosten als bedoeld in het eerste lid, onder a, ingeval er aanspraak kan worden gemaakt op de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 3a, eerste lid.

5. Onder de kosten voor het gebruik van het openbaar vervoer, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden verstaan de kosten van voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, metro, tram of via een geleidesysteem voortbewogen voertuig dan wel met een veerpont of een veerboot.

6. Het recht op de vergoeding, bedoeld in het eerste en tweede lid, vervalt een jaar na de dag waarop de benoeming als commissaris ingaat.

D

In artikel 5, onderdeel a, en artikel 6, onderdeel a, wordt "het openbaar vervoer" telkens vervangen door: het openbaar vervoer, bedoeld in artikel 4, vijfde lid.

Artikel II

De Regeling rechtspositie burgemeesters wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. De verhuiskostenvergoeding, bedoeld in artikel 31, eerste en derde lid, van het Rechtspositiebesluit burgemeesters, betreft het bedrag van:
 - a. de kosten voor het transport van de bagage en de inboedel van de betrokkene en zijn gezinsleden naar de nieuwe woning, waaronder begrepen de kosten van het in- en uitpakken van bagage en inboedel;
 - b. andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten, waaronder begrepen de kosten van inrichting van de woning en tijdelijke opslag, tot een maximum van € 5.818,46.
2. Kosten in verband met de aan- of verkoop van een woning en verbouwingkosten worden niet aangemerkt als kosten als bedoeld in het eerste lid.
3. Het recht op de vergoeding, bedoeld in het eerste lid, vervalt indien de verhuizing niet heeft plaatsgevonden binnen twee jaar na de dag waarop de benoeming als burgemeester ingaat.

B

Na artikel 3 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3a

1. In aanvulling op artikel 3, eerste lid, omvat de verhuiskostenvergoeding, bedoeld in artikel 31, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit burgemeesters in geval van dubbele woonlasten een tegemoetkoming in de kosten voor de duur van ten hoogste twee jaar. Indien de burgemeester voordat hij aanspraak maakte op deze tegemoetkoming, gebruik heeft gemaakt van de vergoeding voor pensioenkosten, bedoeld in artikel 4, eerste lid, of een vergoeding op grond van artikel 3a van deze regeling, zoals dat luidde op 1 januari 2010, wordt de periode waarin daarvan gebruik is gemaakt, in mindering gebracht op de in de eerste zin genoemde maximale duur. Deze periode wordt eerst in mindering gebracht op het eerste jaar, bedoeld in het tweede lid.
2. De tegemoetkoming bestaat uit het bedrag van de daadwerkelijk gemaakte kosten van de huisvesting en bedraagt het eerste jaar ten hoogste 18% en het tweede jaar ten hoogste 15% van de bezoldiging, waarbij voor de berekening van de tegemoetkoming de bezoldiging niet lager wordt gesteld dan het bedrag behorend bij inwonersklasse 2 en niet hoger dan dat behorend bij inwonersklasse 6, bedoeld in bijlage I van het Rechtspositiebesluit burgemeesters.
3. Onder de daadwerkelijk gemaakte kosten van de huisvesting, bedoeld in het tweede lid, worden verstaan:
 - a. het bedrag van de huur van de woning in de gemeente waar de burgemeester is benoemd, vermeerderd met de kosten voor elektriciteit, gas en water;
 - b. de rente van schulden ter verwerving van de woning in de gemeente waar de burgemeester is benoemd, vermeerderd met de kosten voor elektriciteit, gas en water; óf
 - c. de korting op de bezoldiging vanwege de bewoning van een ambtswoning, vermeerderd met de kosten voor elektriciteit, gas en water.

4. De tegemoetkoming gaat in op de eerste dag van de maand na de benoeming waarop de dubbele woonlasten ontstaan, maar niet eerder dan op de eerste dag van de maand waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd, en eindigt met ingang van de eerste dag van de maand waarin de woning waar de burgemeester tot zijn benoeming woonde, is verkocht, of na afloop van de in het eerste lid bedoelde maximale duur. De datum van verkoop wordt bepaald op de dag dat de akte betreffende de overdracht van de woning bij de notaris is gepasseerd.

5. De tegemoetkoming wordt slechts verleend indien:

a. de burgemeester in de betrokken gemeente binnen een jaar na zijn benoeming een woning huurt of koopt dan wel een ambtswoning ter beschikking krijgt; én

b. de woning waar de burgemeester tot zijn benoeming woonde kenbaar in de verkoop staat en de rente van schulden ter verwerving van die woning drukt op het huishouden van de burgemeester.

6. Voor de burgemeester die is benoemd vóór 1 november 2011 blijft het vijfde lid, onderdeel a, buiten toepassing.

7. De verschuldigde loon- en inkomstenbelasting over de tegemoetkoming worden door de gemeente aan de burgemeester vergoed.

C

Aan artikel 4 worden na het tweede lid vier leden toegevoegd, luidende:

3. Onder de pensionkosten worden verstaan de kosten voor een hotel of ander tijdelijk verblijf, waaronder mede de kosten voor elektriciteit, gas en water worden begrepen en de kosten die in rekening worden gebracht voor overige diensten of zaken niet.

4. Er bestaat geen aanspraak op vergoeding van pensionkosten als bedoeld in het eerste lid, onder a, ingeval er aanspraak kan worden gemaakt op de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 3a, eerste lid.

5. Onder de kosten voor het gebruik van het openbaar vervoer, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden verstaan de kosten van voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, metro, tram of via een geleidesysteem voortbewogen voertuig dan wel met een veerpont of een veerboot.

6. Het recht op de vergoeding, bedoeld in het eerste en tweede lid, vervalt een jaar na de dag waarop de benoeming als burgemeester ingaat.

D

In artikel 5, eerste lid, onderdeel a, artikel 6, vierde lid, en artikel 7, onderdeel a, wordt “het openbaar vervoer” telkens vervangen door: het openbaar vervoer, bedoeld in artikel 4, vijfde lid.

E

Aan artikel 5 wordt na het tweede lid een lid toegevoegd, luidende:

3. De vergoeding, bedoeld in het eerste lid, wordt uitsluitend toegekend indien de woonplaats van de burgemeester is gelegen binnen de gemeente waarin hij is benoemd als burgemeester, met uitzondering van het eerste jaar voor zover de raad ontheffing heeft verleend van het vereiste van ingezetenschap, bedoeld in artikel 71, tweede lid, van de Gemeentewet.

Artikel III

De Regeling rechtspositie gedeputeerden wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1 worden drie leden toegevoegd, luidende:

3. Onder de pensionkosten worden verstaan de kosten voor een hotel of ander tijdelijk verblijf, waaronder mede de kosten voor elektriciteit, gas en water worden begrepen en de kosten die in rekening worden gebracht voor overige diensten of zaken niet.
4. Onder de kosten voor het gebruik van het openbaar vervoer, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden verstaan de kosten van voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, metro, tram of via een geleidesysteem voortbewogen voertuig dan wel met een veerpont of een veerboot.
5. Het recht op de vergoeding, bedoeld in het eerste en tweede lid, vervalt een jaar na de dag waarop de benoeming als gedeputeerde ingaat, of, indien provinciale staten ontheffing hebben verleend van het vereiste van ingezetenschap, bedoeld in artikel 35b, tweede lid, van de Provinciewet, op het tijdstip waarop geen ontheffing meer geldt van het vereiste van ingezetenschap.

B

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

1. De verhuiskostenvergoeding, bedoeld in artikel 18, eerste lid, onder b, van het Rechtspositiebesluit gedeputeerden, betreft het bedrag van:
 - a. de kosten voor het transport van de bagage en de inboedel van de betrokkene en zijn gezinsleden naar de nieuwe woning, waaronder begrepen de kosten van het in- en uitpakken van bagage en inboedel;
 - b. andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten, waaronder begrepen de kosten van inrichting van de woning en tijdelijke opslag, tot een maximum van € 5.818,46;
 - c. kosten in verband met dubbele woonlasten tot maximaal € 272,27 per maand en gedurende een periode van maximaal vier maanden.
2. Kosten in verband met de aan- of verkoop van een woning en verbouwingskosten worden niet aangemerkt als kosten als bedoeld in het eerste lid.

C

In artikel 3, onderdeel a, en artikel 4, onderdeel a, wordt "het openbaar vervoer" telkens vervangen door: het openbaar vervoer, bedoeld in artikel 1, vierde lid.

D

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. De vergoeding, bedoeld in het eerste lid, wordt uitsluitend toegekend indien de woonplaats van de gedeputeerde is gelegen binnen de provincie waarin hij is benoemd als gedeputeerde, met uitzondering van de periode waarin provinciale staten ontheffing hebben verleend van het vereiste van ingezetenschap, bedoeld in artikel 35b, tweede lid, van de Provinciewet.

Artikel IV

De Regeling rechtspositie wethouders wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1 worden drie leden toegevoegd, luidende:

3. Onder de pensionkosten worden verstaan de kosten voor een hotel of ander tijdelijk verblijf, waaronder mede de kosten voor elektriciteit, gas en water worden begrepen en de kosten die in rekening worden gebracht voor overige diensten of zaken niet.
4. Onder de kosten voor het gebruik van het openbaar vervoer, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden verstaan de kosten van voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, metro, tram of via een geleidesysteem voortbewogen voertuig dan wel met een veerpont of een veerboot.
5. Het recht op de vergoeding, bedoeld in het eerste en tweede lid, vervalt een jaar na de dag waarop de benoeming als wethouder ingaat, of, indien de raad ontheffing heeft verleend van het vereiste van ingezetenschap, bedoeld in artikel 36a, tweede lid, van de Gemeentewet, op het tijdstip waarop geen ontheffing meer geldt van het vereiste van ingezetenschap.

B

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

1. De verhuiskostenvergoeding, bedoeld in artikel 22, eerste lid, onder b, van het Rechtspositiebesluit wethouders, betreft het bedrag van:
 - a. de kosten voor het transport van de bagage en de inboedel van de betrokkene en zijn gezinsleden naar de nieuwe woning, waaronder begrepen de kosten van het in- en uitpakken van bagage en inboedel;
 - b. andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten, waaronder begrepen de kosten van inrichting van de woning en tijdelijke opslag, tot een maximum van € 5.818,46;
 - c. kosten in verband met dubbele woonlasten tot maximaal € 272,27 per maand en gedurende een periode van maximaal vier maanden.
2. Kosten in verband met de aan- of verkoop van een woning en verbouwingskosten worden niet aangemerkt als kosten als bedoeld in het eerste lid.

C

In artikel 3, onderdeel a, en artikel 4, onderdeel a, wordt "het openbaar vervoer" telkens vervangen door: het openbaar vervoer, bedoeld in artikel 1, vierde lid.

D

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding "1." geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. De vergoeding, bedoeld in het eerste lid, wordt uitsluitend toegekend indien de woonplaats van de wethouder is gelegen binnen de gemeente waarin hij is benoemd als wethouder, met uitzondering van de periode waarin de raad ontheffing heeft verleend van het vereiste van ingezetenschap, bedoeld in artikel 36a, tweede lid, van de Gemeentewet.

Artikel V

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 november 2011.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

J.P.H. Donner